

Александар: 153-F123475
Београд, 01.07.2016.

Република Србија
РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО
ТУЖИЛАШТВО
УТ.І. бр. 1/16
06.05.2016. године
БЕОГРАД
СМ/ДЦ



УПРАВНИ СУД

БЕОГРАД
Немањина 9

ТУЖИЛАЦ: Републички јавни тужилац, Београд, Немањина 22-26

ТУЖЕНИ: Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Београд, Булевар краља Александра 15

Т У Ж Б А

ради поништаја решења Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број:07-00-04224/2014-03 од 14.03.2016.године у делу изреке решења под I, II и IV

Републички јавни тужилац, сагласно члану 29. Закона о јавном тужилаштву („Сл.гласник РС“; број 116/2008) и члана 11. став 3., члана 18. став 3. Закона о управним споровима („Сл.гласник РС“, број 111/2009), подноси тужбу у управном спору против решења Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број 07-00-04224/2014-03 14.03.2016.године, у делу изреке решења под I, II и IV.

Тужбу против наведеног решења Републички јавни тужилац подноси благовремено у року прописаном чланом 18. став 3. Закона о управним споровима (према списима Повереника побијано решење је експедовано Министарству одбране Републике Србије дана 16.03.2016.године).

Доказ: решење туженог органа број 07-00-04224/2014-03 од 14.03.2016.године и списи истог органа

Побијаним решењем Повереника број 07-00-04224/2014-03 од 14.03.2016.године, поништава се решење Министарства одбране Републике Србије број 4346-2 од

27.10.2014.године, којим је одбијен захтев жалиоца Фонда за хуманитарно право за достављање информација и наложено Министарству да без одлагања, а најкасније у року од 5 дана од дана пријема решења достави Фонду за хуманитарно право у Београду, Дечанска бр.12, тражене информације, односно копије докумената из којих се може сазнати када је Горан Јефтовић именован на место штабског официра Приштинског корпуса Војске Југославије током сукоба на Косову 1999.године, до када се налазио на том месту и који је чин имао, с тим што ће пре достављања копија докумената заштити податке о личности као што су адреса становања, лични и матични број грађана, датум рођења и слично, уколико су садржани у наведеним документима и исте учинити недоступним. Ставом IV истог решења тражено је да наведено Министарство обавести Повереника у року од 7 дана од дана пријема решења о извршењу решења.

Министарство одбране Републике Србије доставило је иницијативу Републичком јавном тужиоцу за подношење тужбе у управном спору против наведеног решења Повереника. У иницијативи се наводи да је у побијаном решењу наложено да се доставе подаци Фонду за хуманитарно право у Београду, који се тичу професионалних војних лица и која су садржана у документима персоналне евиденције и воде се по службеној дужности у складу са одредбама Правилника о персоналној евиденцији у Војсци Југославије, због чега су тражени подаци као поверљиви доступни искључиво надлежним органима Министарства одбране, Војске и судским органима. Стављањем на увид таквих података другима имало би последице на одбрамбене способности Војске Србије, угрозила одбрана земље, национална и јавна безбедност, као и лична безбедност официра и подофицира. Давање таквих података, сматра предлагач, у супротности је са интересима Републике Србије, а интерес земље је претежнији од интереса другог за добијање информације. Такође, сматра да је побијаним решењем извршена повреда одредаба Закона о одбрани, Закона о војној, радној и материјалној обавези, Закона о тајности података, Закона о Војсци Србије, а последица тога је да је неправилно примењен Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Републички јавни тужилац налази да су решењем Повереника у побијаним деловима повређене одредбе члана 2. став 1., члана 8. став 1. и члана 9. став 1. тачка 3. и 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл.гласник РС“; број 120/04, ... 36/10), на штету јавног интереса, због чега овом тужбом покреће управни спор против решења Повереника број 07-00-04224/2014-03 од 14.03.2016.године.

Из списка предмета Повереника број 07-00-04224/2014-03 утврђено је да је решењем Министарства одбране Републике Србије, Сектора за материјалне ресурсе број 4346-2 од 27.10.2014.године, одбијен захтев Фонда за хуманитарно право у Београду за приступ информацијама које се тичу статуса и кретања у служби Горана Јефтовића као професионалног војног лица, те информације о дужности на којој је именовани био на место штабског официра Приштинског корпуса Војске Југославије током сукоба на Косову 1999.године. Разлози за одбијање захтева су садржани у томе што подаци који се тичу дужности које је именовани имао по ратном распореду за време проглашеног ратног стања, представљају податке који су према законским прописима заштићени као тајни и доступни само одређеним лицима.

Доказ: решење Министарства одбране РС број 4346-2 од
од 27.10.2014.године

Одлучујући по жалби тражиоца информација, Фонда за хуманитарно право, на наведено првостепено решење Повереник је побијаним решењем у ставу изреке под I поништио првостепено решење у делу којим је одбијен захтев Фонда за хуманитарно право за достављање информација о томе када је Горан Јефтовић током сукоба на Косову 1999.године именован и до када се налазио на месту штабског официра Приштинског корпуса Војске Југославије и који је чин тада имао. Ставом II решења, наложено је Министарству одбране РС да без одлагања, а

најкасније у року од 5 дана од дана пријема решења, Фонду за хуманитарно право достави тражене информације, односно копије докумената у којима су исте садржане из којих се може сазнати када је Горан Јефтовић током сукоба на Косову 1999.године именован и до када се налазио на месту штабског официра Приштинског корпуса Војске Југославије, с тим што ће пре достављања копија докуманата заштити податке од личности као што су: адреса становања, лични и матични број грађана, датум рођења и слично, уколико су садржани у наведеним документима и исте учинити недоступним.

У делу изреке под III одбијена је жалба Фонда за хуманитарно право изјављена против решења Министарства одбране РС у односу на део захтева којим је тражено достављање информације о томе, да ли је Горан Јефтовић данас активни припадник Војске Србије и уколико јесте, на ком месту је распоређен и са којим чином, а у делу изреке под IV решења наложено је да о извршењу решења из става 2. Министарство одбране РС обавести Повереника у року од 7 дана од дана пријема решења.

Повереник за информације од јавног значаја сматра да је Министарство одбране РС било у обавези да тражиоцу информација достави тражене податке и да није било услова за искључење права на приступ предметним информацијама који су прописани чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер нису пружени ваљани докази.

Доказ: списи Повереника број 07-00-04224/2014-03

Одредбом члана 2. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, прописано је да информација од јавног значаја јесте информација којом располаже орган јавне власти настале у раду или у вези са радом органа јавне власти, садржана у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има оправдан интерес да зна.

Чланом 8. став 1. истог Закона, прописано је да се права из овог Закона могу изузетно подврћи ограничењима прописаним овим Законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу или закону.

У поглављу II истог Закона које се односи на искључење и ограничење слободног приступа информацијама од јавног значаја као посебна област, између осталих, наведена је и одбрана земље. Чланом 9. став 1. тачка 3. Закона предвиђено је да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја ако би тиме озбиљно угрозио одбрану земље, националну и јавну безбедност или међународне односе. У тачки 5. истог члана Закона прописано је да се такође неће омогућити приступ информацијама ако би тиме орган власти учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као државна, службена, пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацијама.

Предмет тражених информација у овом случају односи се на податке статуса и кретања у служби Горана Јефтовића у Војсци Југославије, као професионалног војног лица, на податке о дужности које је именовани обављао по ратној формацији и ратном распореду за време проглашеног ратног стања.

Према члану 8. став 1. Закона о тајности података („Сл.гласник РС“, број 104/09), као тајни податак може се одредити податак од интереса за Републику Србију, чијим би откривањем неовлашћеном лицу настала штета, ако је потреба заштите интереса Републике Србије претежнија од интереса за слободан приступ информацијама од јавног значаја. Такви подаци сходно истом члану став 2. тачка 1., односе се нарочито на националну безбедност Републике

Србије, јавну безбедност, односно на одбрамбене, спољнополитичке, безбедоносне и обавештајне послове органа јавне власти.

Одредбом члана 81. до 102. Закона о одбрани (Сл.гласник РС“, број 116/07, 88/09, 104/09), прописано је да се Планом одбране Републике Србије утврђују задаци свих субјеката одбране у погледу организације снага, средстава, мера и поступака за рад државних органа, као и употребе Војске и других снага одбране у ратном и ванредном стању, што је на идентичан начин било регулисано и одредбом члана 6. раније важећег Закона о одбрани. Такође, подаци о ратној формацији и употреби јединица Војске, саставни су део Плана одбране, који носи степен тајности „Државна тајна“ и са којим располаже само руковалац Плана одбране, због чега је физичким и правним лицима као корисницима тајних података за обављање послова из њиховог делокруга сходно одредбама Закона о тајности података, приступ тајним подацима дозвољен само на основу сертификата који издаје надлежни орган, а са којим не располаже представник тражиоца информације-Фонда за хуманитарно право.

Информације о статусу и кретању у служби Горана Јефтовића, као и информације о дужностима на којима је именовани био на месту штабског официра Приштинског корупса Војске Југославије током сукоба на Косову 1999.године, не представља информацију од јавног значаја, јер се ради о професионалном војном лицу, који је у траженом периоду по ратној формацији извршавао своје Уставом и законом одређене послове и задатке, а чијим одавањем би настала штета по интерес Републике Србије и Војске Србије ако би се такви подаци у конкретном случају уступили Фонду за хуманитарно право као овлашћеном лицу. Ово због тога што радна и формацијска места у оквиру акта о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места подлежу заштитном режиму у смислу члана 32. Закона о тајности података („Сл.гласник РС“, број 104/09). У конкретном случају, траже се подаци о војном лицу Горану Јефтовићу, који је по основу ратног распореда обављао дужност на коју је био распоређен по ратној формацији за време проглашења ратног стања. Подаци о ратном распореду у које, између осталог, спадају и подаци о професионалним војним лицима и подаци о дужностима на која су ова лица постаљена по ратној формацији, су у смислу члана 59. Закона о војној, радној и материјалној обавези („Сл.гласник РС“, 88/09 и 95/10), одређени да се чувају као **тајни подаци**.

Уредбом о критеријумима за утврђивање података значајних за одбрану земље који се морају чувати као државна или службена тајна и о утврђивању задатака и послова од посебног значаја за одбрану земље које треба штити применом посебних мера безбедности („Сл.лист СРЈ“, број 54/94 и Сл.гласник РС“, број 88/09 и 111/09), прописани су критеријуми за утврђивање података значајних за одбрану земље који се морају чувати као државна или службена тајна и мере за њихову заштиту. Државну тајну представљају тајни подаци чијим би откривањем могла наступити тешка последица за одбрану и безбедност земље, а који се односе између осталог и на План одбране земље (члан 81. - 102. Закона о одбрани) у којем су садржани подаци о ратној формацији и употреби јединица Војске.

Из претходно наведеног произилази да подаци који се траже представљају податке који су заштићени. За давање таквих података лицима која нису овлашћена да имају приступ тим подацима потребно је да се претходно изврши опозив тајности података, сагласно Закону о тајности података, у противном лица која би дала такве податке без опозива тајности учинила би недозвољене радње због којих би имала последице.

Подаци садржани у документима персоналне евиденције Војске могу се користити само за службене потребе и сматрају се поверљивим документима, а формацијска књига строго поверљивим документом. Степен тајности „строго поверљиво“ одређује се за податке чијим би откривањем могле наступити теже штетне последице за безбедност и одбрану земље. Структура војног кадра, њихове дужности и њихов распоред на ратне дужности у складу са Планом одбране, представљају заштићене податке Војске Републике Србије, па би њиховим одавањем могле наступити последице по интерес земље, односно могла би бити угрожена одбрана земље,

национална и јавна безбедност и међународни односи. Ово јасно указује да је државни интерес претежнији од интереса јавности.

Због тога налазимо, да су у овом случају испуњени услови за искључење и ограничење слободном приступу информацијама, сходно члану 8. став 1. и члану 9. став 1. тачка 3. и 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а како је то и одлучено решењем првостепеног органа. Наиме, сматрамо да тражилац информација не спада у круг лица којима могу да буду доступни подаци који се односе на професионална војна лица и њихов распоред, те да је побијано решење Повереника, које је супротног становишта од првостепеног органа, донето повредом одредби Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја које се односе на искључење слободног приступа информацијама од јавног значаја.

Имајући у виду наведено, предлагемо да Управни суд донесе

П Р Е С У Д У

ТУЖБА СЕ УВАЖАВА и *ПОНИШТАВА* решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број 07-00-04224/2014-03 од 14.03.2016.године у делу изреке решења под I, II и IV.

ЗАМЕНИК
РЕПУБЛИЧКОГ ЈАВНОГ
ТУЖИОЦА
Снежана Марковић

